













## 1. APRESENTAÇÃO

O Plano Municipal pela Primeira Infância - PMPI é um documento político e técnico que tem como objetivo principal nortear a gestão pública nas suas decisões, investimentos e ações de proteção e de promoção dos direitos das crianças na primeira infância visando assegurar os direitos da criança com a necessária especificidade e com a prioridade que lhe atribui a Constituição Federal em seu art. 227.

O Plano Municipal pela Primeira Infância contempla o compromisso do município de Linhares com a proteção das suas crianças, apresentando ações que assegurem direitos essenciais ao desenvolvimento pleno das crianças na primeira infância, respeitando suas necessidades, atuando na garantia dos seus direitos e qualidade de vida.

Este plano tem como pressuposto que a política de proteção da criança, para ser efetiva, necessita garantir a intersetorialidade, abrangendo as diversas ações finalísticas estabelecidas pelo Plano Nacional pela Primeira Infância como áreas prioritárias de atuação. O PMPI também deve ser elaborado com ampla participação social (sociedade civil e poder público), respeitando uma visão a longo prazo (10 anos), apresentando metas, ações e indicadores e garantindo um processo de avaliação e monitoramento durante sua implementação.

Observando esses princípios, a elaboração do PMPI contou com ampla participação da sociedade linharensense organizada. Tivemos contribuição de representantes do Comitê Municipal Intersetorial de Políticas Públicas Para a Primeira Infância de Linhares-ES, das crianças, dos adolescentes, da sociedade civil, de órgãos governamentais municipais, Conselho Municipal dos Direitos das Crianças e Adolescentes – CMDCA de Linhares, Conselho Municipal de Assistência Social, Instituições Socioassistenciais – representantes da sociedade civil, categorias profissionais (Assistentes Sociais, Psicólogos, professores, entre outros), profissionais de diferentes secretarias, representantes da Defensoria Pública Estadual e do Poder Legislativo de Linhares, além de estudantes que se preparam para a atuação profissional no município.

Vale lembrar que o processo de efetivação das políticas voltadas para a primeira infância em Linhares ganhou impulso com a adesão do município ao programa Criança Feliz e a publicação do decreto nº 052, de 24 de janeiro de 2020, instituindo no município o Comitê Municipal Intersetorial de Políticas Públicas Para a Primeira Infância de Linhares-ES. Contudo, devido ao período de pandemia do Covid 19 e às urgências sanitárias e de saúde coletiva acometidas a nível mundial, este Comitê ficou adormecido sem a execução de reuniões.

Ao Comitê foi atribuída a responsabilidade de assegurar a articulação de ações destinadas à proteção e à promoção dos direitos da criança na primeira infância, com o atendimento dos direitos das crianças de 0 (zero) a 06 (seis) anos e suas famílias, previstos na Lei nº 13.257, de 08 de março de 2016 e a tarefa de construir o Plano Municipal pela Primeira Infância – PMPI.

No ano de 2021, com o controle da pandemia, o Comitê retomou às suas ações buscando construir, publicar e monitorar a execução do Plano Municipal pela Primeira Infância de Linhares. Desta forma, em 26 de agosto de 2021, o prefeito assina a pactuação do Município com o Projeto Primeira Infância Cidadã – PIC, que possibilitou alinhamento de conceitos e princípios sobre a primeira infância e forneceu suporte técnico para a construção do PMPI de Linhares.

No processo de qualificação dos profissionais ligados às pastas da Assistência Social, Saúde, Educação e demais pastas, bem como pessoas da sociedade civil. Na oportunidade foram discutidos temas



















O Índice de Efetividade da Gestão Municipal (IEGM) é uma iniciativa do Instituto Rui Barbosa em parceria com os Tribunais de Contas e tem o objetivo de oferecer um diagnóstico completo das gestões municipais do país.

O IEGM permite a mensuração dos serviços públicos e da efetividade de políticas públicas, a medição da qualidade dos gastos e dos investimentos realizados, elucidando se a visão e objetivos estratégicos dos municípios estão sendo alcançados de forma efetiva.

Linhares apresenta bons índices de efetividade, necessitando aprimorar seu planejamento, como mostra o gráfico:

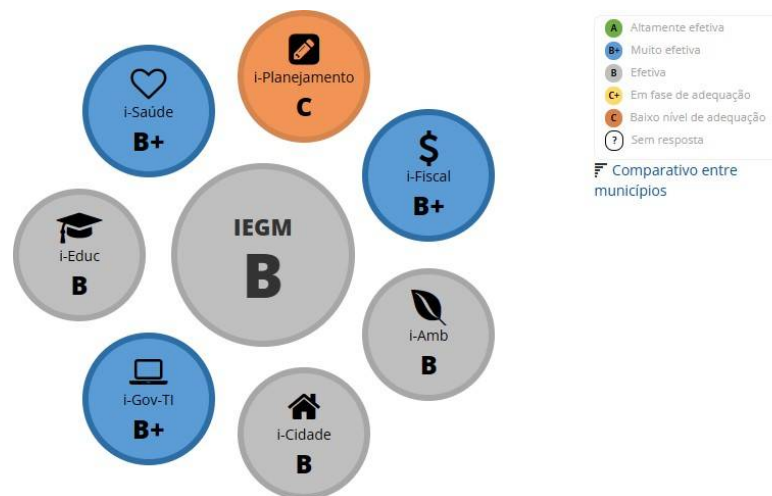


Gráfico 1- O IEGM - Índice de Efetividade da Gestão Municipal de Linhares

Atualmente o município possui uma população estimada em 176.688 pessoas, 32,1% das famílias do município compõem a base de dados do cadastro único. Destas 25,7% em situação de extrema pobreza, o IDH de 0,724. Vale destacar que o Índice de Desenvolvimento Humano Municipal (IDHM) é uma medida composta de indicadores três dimensões do desenvolvimento humano (longevidade, educação e renda) e o seu índice varia entre 0 e 1. Quanto mais próximo de 1, maior o desenvolvimento humano.

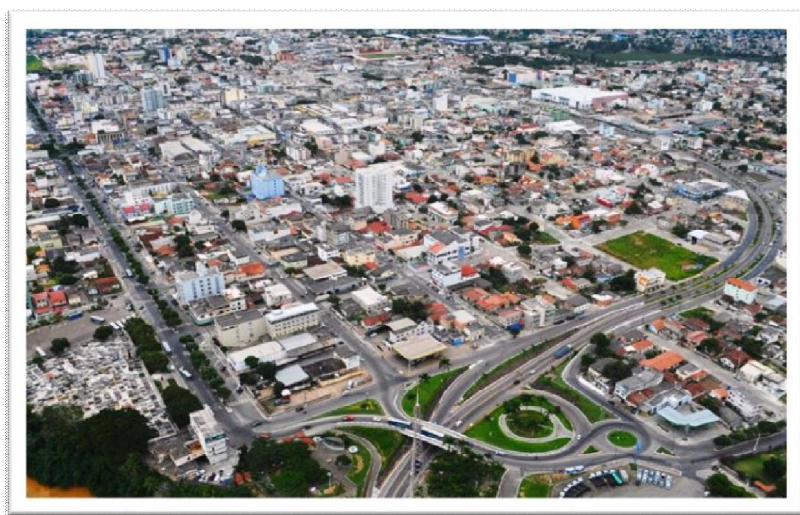


Fig. 5 - Foto da sede do município, trevo de chegada em Linhares, arquivo municipal.

Outro indicativo de relevância é o índice de GINI, ou coeficiente de GINI, que mensura a igualdade ou desigualdade de distribuição de renda num determinado território, sendo quanto menor o índice a desigualdade socioeconômica também é menor.

Linhares possui ainda índice de GINI de 0,49, demonstrando que apesar de haver a necessidade de melhorias, estamos evoluindo.





42,7% das pessoas cadastradas no CadÚnico estavam recebendo o benefício do Bolsa Família



4.848 crianças de até 6 anos (32% da população total da primeira infância) viviam em famílias beneficiárias do Bolsa Família.



**CARACTERIZAÇÃO DAS FAMÍLIAS INSCRITAS NO BOLSA FAMÍLIA EM 2020**



57,4% das 4.239 famílias que estavam recebendo o Bolsa Família viviam em situação de extrema pobreza



No mercado formal temos 26% da população inscrita no cadastro único. Ainda sobre a população economicamente ativa 50% dela é formada por mulheres. Porém, 3 de cada 5 postos de trabalho formal são ocupados por homens, os quais recebem, em média, 20% mais.



**Indicador:** População até 6 anos em famílias inscritas no CadÚnico

**3 em cada 9 crianças** até 6 anos viviam em famílias em situação de vulnerabilidade.



Finalmente, os dados elucidam que a gestão municipal e a sociedade civil linharenses, tem diante de si o desafio de consolidar uma política pública na qual as crianças e suas famílias, sejam atendidas em todas as suas necessidades para a concretização de uma vida plena e saudável, e é a este propósito que este plano se destina.



## 5. O MUNICÍPIO NA VISÃO DAS CRIANÇAS

A visão do mundo pelas crianças é frequentemente caracterizada pela curiosidade, imaginação e simplicidade. Elas tendem a vê-lo com um senso de maravilha e admiração, percebendo coisas que os adultos podem ignorar, interpretam eventos e situações de maneira mais direta e emocional, sem a complexidade da análise adulta. Seu entendimento é alicerçado por suas experiências, família, cultura e educação, e evolui à medida que crescem e aprendem. Percebem o mundo de uma maneira única e fascinante, influenciada por seu estágio de desenvolvimento cognitivo e emocional.

Como parte do processo de elaboração do Plano Municipal pela Primeira Infância (PMPI) realizamos a escuta das crianças, uma vez que são para e por elas que as ações e metas são pensadas. As escutas foram realizadas a partir de dois grupos específicos: o primeiro grupo com crianças entre 4 e 6 anos e o segundo com crianças entre 7 e 11 anos.

A experiência de dar voz e espaço de participação para as crianças, nos revelou o quanto elas são capazes de se posicionar sobre o contexto no qual estão inseridas. Além disso, reconhecemos a relevância da escuta por serem o segmento populacional estratégico a ser consultado sobre políticas intersetoriais e investimentos a serem priorizados no Plano Municipal pela Primeira Infância (PMPI).

Os registros da escuta revelam que as crianças no município percebem e interpretam o contexto em que vive. A escola, por exemplo, é percebida como um espaço que oferece segurança, conforto e brincadeiras, mas que precisa melhorar principalmente no aspecto estrutural e físico. As crianças propuseram reivindicações coletivas, como construção de quadra, parquinho, manutenção nos banheiros e aula de informática. As meninas, em específico, expuseram que a aula de educação física é *somente* direcionada para os meninos, reivindicando a participação feminina nas aulas.

Além da percepção da escola como espaço de encontro e de aprendizagem, as crianças avaliaram a atuação dos professores, relatando que gostariam que a *professora gritasse menos*, demonstrando que este tipo de atitude não gera acolhimento e pode desencadear um ciclo de ofensas e desrespeito.

Em relação a comunidade em que vivem, as crianças reivindicaram espaços de lazer e infraestrutura, sugerem novas escolas, acesso as praias e lagoas que ficam longe da área urbana, bem como campo de futebol. Entretanto as crianças não se atentam apenas aos aspectos que envolvem o brincar e a diversão. Um dos desejos foi ter um supermercado que não cobrasse as mercadorias, que as pessoas pudessem fazer suas compras de graça. Neste desejo a criança demonstra sensibilidade social, revelando *quão diferente enxerga o mundo* e como constrói soluções para os problemas que enfrenta.

Na visão das crianças o município de Linhares está trilhando um caminho que é favorável à primeira infância, mas ainda há muito o que melhorar.





**ASSISTÊNCIA SOCIAL ÀS FAMÍLIAS COM CRIANÇAS NA PRIMEIRA INFÂNCIA****Um panorama da atuação da Assistência Social no município**

A Assistência Social é uma política pública que visa a garantia da proteção social aos cidadãos (indivíduos, famílias e comunidade) que dela necessitar. Encontra-se organizada em níveis de proteção, organizados em um sistema único intitulado Sistema Único de Assistência Social – SUAS, que se encontram divididos em: Proteção Social Básica; Proteção Social Especial de média e alta complexidades.

O SUAS atua no enfrentamento das dificuldades que afetam os cidadãos por meio de serviços, de repasse de benefícios e do desenvolvimento de programas e projetos, através de um modelo de gestão participativa que articula esforços e recursos das três esferas de governo (Federal, Estadual e Municipal). É uma política com fonte de recursos advindos do financiamento da Política Nacional de Assistência Social, monitorados e fiscalizados pelo Conselhos de Assistência Social nas três esferas.

A prefeitura de Linhares assume a atribuição de aprimorar a Política Municipal de Assistência Social em consonância com o Sistema Único de Assistência - SUAS, como um sistema articulador e provedor de ações de proteção social básica e especial, afiançador de seguranças sociais, com monitoramento e avaliação de suas ações, processos e resultados, de modo a obter maior eficiência e eficácia nos investimentos públicos e efetividade no atendimento à população. A Secretaria Municipal de Assistência Social atua de forma intersetorial e busca definir e implementar suas ações nos diversos territórios do município, oportunizando que seus usuários ultrapassem a situação de vulnerabilidade social.

A Assistência Social em Linhares é desenvolvida em uma rede de proteção social denominada Rede Socioassistencial, ofertada pelo poder público e pela sociedade civil organizada. A rede é composta por um conjunto integrado de serviços executados diretamente pela Secretaria Municipal de Assistência Social ou em parceria com entidades conveniadas, que compõem de maneira integrada e articulada a rede de serviços de assistência social do município.

No total, o município conta com: 07 (sete) Centros de Referência da Assistência Social - CRAS e 4 (quatro) extensões de CRAS (uma extensão do CRAS Bebedouro no distrito de Regência, duas extensões do CRAS Aviso sendo uma no distrito de Povoação e outra no distrito de Pontal do Ipiranga e uma extensão do CRAS Santa Cruz no distrito de Farias) 05 (cinco) Centro de Convivência e Fortalecimento de Vínculos para crianças e adolescentes de 7 a 15 anos; 01 (um) Centro de Atendimento para Pessoa com Deficiência; 01(um) Centros de Referência Especializado da Assistência Social - CREAS; 01 Núcleo de Atendimento Socioeducativo; 01 (um) Centro Dia para Pessoa com Deficiência Intelectual; 03 (três) Serviços de Acolhimento institucional para crianças e adolescentes; 03 Residências Inclusivas, sendo: 01 (uma) masculina; 01 (uma) feminina; e 01 (uma) para ambos os sexos destinada a pessoas com deficiências múltiplas; 02 (dois) Serviços de Acolhimento Institucional para pessoa adulta; 01 (uma) Instituição de Longa Permanência para Pessoa Idosa; 01 (uma) Central do CADÚNICO; e 01 sede administrativa.







## **- O Serviço de Convivência e Fortalecimento de Vínculos - SCFV**

Um serviço realizado em grupos e organizado a partir de percursos, de modo a garantir aquisições progressivas aos seus usuários de acordo com o seu ciclo de vida. A fim de complementar o trabalho social com famílias e prevenir a ocorrência de situações de risco social, o serviço se organiza de modo a ampliar trocas culturais e de vivências, desenvolvendo o sentimento de pertença e de identidade, fortalecendo os vínculos familiares e incentivando a socialização e a convivência comunitária. Possui caráter preventivo e proativo, pautado na defesa e afirmação dos direitos e no desenvolvimento de capacidades e potencialidades, com vistas ao alcance de alternativas emancipatórias para o enfrentamento da vulnerabilidade social.

No município, esse serviço é oferecido a quatro públicos diferenciados, com metodologias específicas, conforme preconizado pela tipificação nacional de serviços socioassistenciais, sendo eles:

### **- Serviço de Convivência e Fortalecimento de Vínculos para crianças de 0 a 06 anos**

O SCFV de zero a 06 anos tem como foco principal o desenvolvimento de atividades com crianças, familiares e comunidade, para fortalecer vínculos e prevenir ocorrência de situações de exclusão social e de risco, em especial a violência doméstica e o trabalho infantil, sendo um serviço complementar e diretamente articulado ao PAIF.

Pauta-se no reconhecimento da condição peculiar de dependência, de desenvolvimento desse ciclo de vida e pelo cumprimento dos direitos das crianças, numa concepção que faz do brincar, da experiência lúdica e da vivência artística uma forma privilegiada de expressão, interação e proteção social. Desenvolve atividades com crianças, seus grupos familiares, gestantes e nutrízes.

Com as crianças busca desenvolver atividades de convivência, estabelecimento e fortalecimento de vínculos e socialização centradas na brincadeira, com foco na garantia das seguranças de acolhida e convívio familiar e comunitário, por meio de experiências lúdicas, acesso a brinquedos adequados ao desenvolvimento e da sociabilidade por meio de brincadeiras fortalecedoras do convívio com familiares.

Este serviço deveria ser oferecido nos CRAS como interlocução com acesso ao auxílio natalidade, numa perspectiva do cuidado que antecede o nascimento da criança, preparando a família para seu acolhimento. Em Linhares este serviço está se estruturando visto que nem todos os CRAS estão desenvolvendo as atividades, na maioria deles, por falta de espaço para instalação das Brinquedotecas. Considerando essa fragilidade, o PMPI de Linhares apresenta no arrolamento de suas propostas que o município execute na sua plenitude o SCFV de zero a seis anos em todos os CRAS.

### **- Serviço de Convivência e Fortalecimento de Vínculos para Crianças e Adolescentes de 06 a 15anos.**

Tem por foco a constituição de espaço de convivência, formação para a participação e cidadania, desenvolvimento do protagonismo e da autonomia das crianças e adolescentes, a partir dos interesses, demandas e potencialidades dessa faixa etária.



### **- Serviço de Convivência e Fortalecimento de Vínculos para Adolescentes e Jovens de 15 a 17 anos.**

As ações voltadas a este segmento têm por finalidade o fortalecimento do convívio familiar e comunitário por meio de atividades que estimulem o interesse escolar, a participação cidadã e a preparação para o mundo do trabalho.

### **- Serviço de Convivência e Fortalecimento de Vínculos para Idosos com idade igual ou maior que 60 anos**

Este SCFV tem por foco a realização de atividades que contribuam no processo de envelhecimento saudável, no desenvolvimento da autonomia e de sociabilidades, no fortalecimento dos vínculos familiares e do convívio comunitário e na prevenção de situações de risco social.

Vale destacar que todos os CRAS oferecem estes serviços de convivência e fortalecimento de vínculos, além de algumas entidades socioassistenciais referenciadas ao CRAS e com atuação nos diferentes territórios do município.

### **- O Serviço de Proteção Social Básica no domicílio para pessoas com deficiência e idosos.**

O serviço tem por finalidade a prevenção de agravos que possam provocar o rompimento de vínculos familiares e sociais dos usuários. Visa a garantia de direitos, o desenvolvimento de mecanismos para a inclusão social, a equiparação de oportunidades e a participação e desenvolvimento da autonomia das pessoas com deficiência e pessoas idosas, a partir de suas necessidades e potencialidades individuais e sociais, prevenindo situações de risco, a exclusão e o isolamento.

Em Linhares este serviço está se organizando. O público beneficiário está sendo atendido pela equipe do CRAS nas demandas que são apresentadas.

### **- Programa Criança Feliz**

Dentro do escopo da Proteção Básica temos ainda um programa especial que atende as crianças de 0 a 3 anos e suas famílias. Em Linhares, o Programa Criança Feliz atende a primeira Infância dentro das ações do SUAS.

O Programa Criança Feliz - PCF foi instituído pelo Decreto nº 8.869, de 5 de outubro de 2016, como parte da implementação do Marco Legal da Primeira Infância. De caráter intersetorial, o programa tem como finalidade promover o desenvolvimento integral das crianças na primeira infância a partir de um olhar abrangente sobre a sua família e as habilidades básicas de cuidado no contexto do 'começo da vida'.

Coordenado pelo Ministério da Cidadania, o programa articula ações das políticas de assistência social, saúde, educação, cultura, direitos humanos, tendo como fundamento o Marco Legal da Primeira Infância (Lei nº 13.257, de 8 de março de 2016) e tem na sua implementação uma estreita articulação com a política de assistência social, vinculada ao Sistema Único da Assistência Social (SUAS), especialmente no âmbito da Proteção Social Básica. Seus principais objetivos convergem para a promoção de direitos sociais, exercício da cidadania e prevenção do rompimento dos vínculos em famílias em situação de vulnerabilidade ou risco social.











responsabilização face ao ato infracional praticado, cujos direitos e obrigações devem ser assegurados de acordo com as legislações e normativas específicas para o cumprimento da medida.

No município de Linhares foi criado o NASE - Núcleo de Atendimento Socioeducativo. Este espaço abriga o serviço de LA e PSC e funciona em espaço específico, com equipe técnica que atende o que determina a NOB-RH/SUAS.

### - Alta complexidade

Este nível de complexidade oferta atendimento às famílias e indivíduos que se encontram em situação de abandono, ameaça ou violação de direitos, necessitando de acolhimento provisório, fora de seu núcleo familiar de origem.

Linhares possui 04 (quatro) unidades de atendimento integral, com atividades desenvolvidas diretamente pela Administração Pública e, também, em parceria com Instituições socioassistenciais, oferecendo os seguintes serviços:

#### - Serviço de Acolhimento Institucional para Crianças e Adolescentes.

O Acolhimento provisório e excepcional é disponibilizado para crianças e adolescentes de ambos os sexos, sob medida de proteção (Art. 98 do Estatuto da Criança e do Adolescente) e em situação de risco pessoal e social, cujas famílias ou responsáveis encontrem-se temporariamente impossibilitados de cumprir sua função de cuidado e proteção.

O município de Linhares oferece o serviço em três unidades, com administração direta do município, com equipe profissional conforme NOB/RH - SUAS e ações integradas a outros serviços da rede municipal de assistência social.

O Lar das Crianças atende crianças da primeira infância (zero a 7 anos de ambos os sexos). No Lar das Meninas, são acolhidas meninas (crianças e adolescentes entre 08 a 18 anos incompletos), enquanto que o Lar dos Meninos atende meninos (crianças e adolescentes entre 08 a 18 anos incompletos).

Na construção do diagnóstico da primeira infância em Linhares identificamos o indicador referente a quantidade de acolhidos no acolhimento institucional de crianças de zero a sete anos:

#### **Acolhimento de crianças que sofreram violações**

Lar das Crianças dispõe de 20 vagas para crianças com até 6 anos e conta com equipe multidisciplinar. Não há demanda estimada para essa faixa etária. Em março de 2022 haviam 14 crianças de até 6 anos acolhidas.

#### - Serviço de Acolhimento Institucional para Adultos e suas famílias.

O município oferece um espaço específico para acolhimento deste público, denominado "Casa de Acolhida", que funciona com equipe de profissionais para acompanhamento e encaminhamento dos usuários. Os usuários são acolhidos por demanda espontânea ou por encaminhamento da equipe do CREAS, durante tempo necessário para a realização de encaminhamentos.













			incluam em seus projetos a Primeira Infância. Conselho Tutelar; DPCA; Juizado especializado.	
Construir um protocolo de atendimento a partir da integração dos fluxos construídos nos primeiros anos do PMPI.	01 protocolo integrado dos fluxos de atendimento elaborado.	2028	SEMAS; Secretaria Municipal de Educação; Secretaria Municipal de Esportes e Lazer; Secretaria Municipal de Saúde; CMDCA e Conselhos de direitos que incluam em seus projetos a Primeira Infância.	Não

**QUADRO 5- AÇÃO FINALÍSTICA - ASSISTÊNCIA SOCIAL ÀS FAMÍLIAS COM CRIANÇAS NA PRIMEIRA INFÂNCIA**

<b>SITUAÇÃO PROBLEMA</b>	Necessidade de melhorar, ampliar e qualificar o atendimento ofertado pela proteção Social Especial de Média Complexidade no município com a criação de um segundo CREAS.
<b>INDICADOR</b>	Apenas 01 CREAS, no município para atender a demanda existente.

AÇÃO	META	PRAZO	EXECUTOR	PREVISTO NO PLANO SETORIAL DO EXECUTOR?
Planejar e executar um projeto arquitetônico de construção ou adaptação (em caso de aluguel) de espaço para atendimento dos serviços em um novo CREAS.	1 novo CREAS em funcionamento (construído ou adaptado).	2025 - 2026	SEMAS; Secretaria de Finanças e Planejamento; Secretaria Municipal de Obras e Serviços Urbanos; Secretaria Municipal de Modernização da Gestão – SEMOG.	Não
Contratar trabalhadores para compor a equipe do novo CREAS.	100% da equipe contratada conforme a tipificação dos serviços socioassistenciais.	2025 - 2026	SEMAS; Secretaria de Administração e Recursos Humanos.	Não
Equipar (com materiais, veículos, móveis e utensílios) o novo CREAS para a execução dos serviços tipificados pela proteção Social Especial de Média Complexidade – CREAS.	100% dos equipamentos necessários adquiridos.	2025-2026	SEMAS	Não

Capacitar toda a equipe que irá executar os serviços tipificados pela proteção Social Especial de Média Complexidade no novo CREAS.	100% dos profissionais capacitados.	2025-2026	SEMAS	Não
---	-------------------------------------	-----------	-------	-----



## EDUCAÇÃO INFANTIL

A Educação Infantil, primeira etapa da educação básica, atende crianças na faixa etária de 0 a 5 anos. Reconhecida como direito de todas as crianças e dever do Estado, a Educação Infantil passa a ser obrigatória para as crianças de 4 e 5 anos a partir da Emenda Constitucional nº 59/2009, que determina a obrigatoriedade da Educação Básica dos 4 aos 17 anos. Essa extensão da obrigatoriedade é incluída na Lei de Diretrizes e Bases - LDB em 2013, consagrando plenamente a obrigatoriedade de matrícula de todas as crianças de 4 e 5 anos em instituições de Educação Infantil.

Nas últimas décadas a Educação Infantil tem fortalecido a concepção que vincula **educar e cuidar**, entendendo o cuidado como algo indissociável do processo educativo. Nesse contexto, as creches e pré-escolas, ao acolher as vivências e os conhecimentos construídos pelas crianças no ambiente da família e no contexto de sua comunidade, e articulá-los em suas propostas pedagógicas, têm o objetivo de ampliar o universo de experiências, conhecimentos e habilidades dessas crianças, diversificando e consolidando novas aprendizagens, atuando de maneira complementar à educação familiar.

Além disso, vislumbramos que as instituições de educação infantil precisam conhecer e trabalhar com as culturas plurais, dialogando com a riqueza/diversidade cultural das famílias e da comunidade.

As Diretrizes Curriculares Nacionais da Educação Infantil (DCNEI, Resolução CNE/CEB nº 5/2009)<sup>27</sup>, em seu Artigo 4º, definem a criança como *sujeito histórico e de direitos, que, nas interações, relações e práticas cotidianas que vivencia, constrói sua identidade pessoal e coletiva, brinca, imagina, fantasia, deseja, aprende, observa, experimenta, narra, questiona e constrói sentidos sobre a natureza e a sociedade, produzindo cultura (BRASIL, 2009).*

Ainda de acordo com as Diretrizes Curriculares Nacionais da Educação Infantil, em seu Artigo 9º, os **eixos estruturantes das práticas pedagógicas** dessa etapa da Educação Básica são as **interações** e a **brincadeira**, experiências nas quais as crianças podem construir e apropriar-se de conhecimentos por meio de suas ações e interações com seus pares e com os adultos, o que possibilita aprendizagens, desenvolvimento e socialização.

Tendo em vista os eixos estruturantes das práticas pedagógicas e as competências gerais da Educação Básica propostas pela Base Nacional Comum Curricular, seis direitos de aprendizagem e desenvolvimento asseguram, na Educação Infantil, as condições para que as crianças aprendam em situações nas quais possam desempenhar um papel ativo em ambientes que as convidem a vivenciar desafios e a sentirem-se provocadas a resolvê-los, nas quais possam construir significados sobre si, os outros e o mundo social e natural. São eles: Conviver, Brincar, Participar, Explorar, Expressar e Conhecer-se.

Essa concepção de criança como ser que observa, questiona, levanta hipóteses, conclui, faz julgamentos e assimila valores e que constrói conhecimentos e se apropria do conhecimento sistematizado por meio da ação e nas interações com o mundo físico e social, não deve resultar no







**Indicador:** Estabelecimentos da Educação com infraestrutura adequada à crianças na Primeira Infância.

**80% das instituições** que atendem à pré-escola têm banheiro adequado à faixa etária de 4 a 5 anos e 11 meses (2020).

**Apenas 2 creches** não têm banheiro adequado à faixa etária de 0 a 3 anos e 11 meses (2020).



Abaixo estão apresentados os CEIM's do município e o quantitativo de alunos matriculados no mês de novembro/2023:

UNIDADE	Total
EMPEIPEF AREAL	19
EMPEIPEF BIBIANA COSTA	11
CMEIEF ALCIDES MARINATO	48
CEIM ADAGMAR PINTO SANTOS	393
CEIM AGNELO GUIMARÃES	387
CEIM AGOSTINHO RIGONI	172
CEIM ALEGRIA DO SABER	208
CEIM ALFREDO CHRIST	59
CEIM AMIGOS DO SABER	391
CEIM ANGELINA SCANDIAN RIGONI	108
CEIM ANTÔNIO APRÍGIO	374
CEIM ARISTIDES PINTO CALDEIRA	369
CEIM BRANCA DE NEVE	147
CEIM CHAPEUZINHO VERMELHO	457
CEIM CRESCER	275
CEIM ENOCK DE FREITAS	312
CEIM GENY RIBEIRO DE SOUZA	334
CEIM JEAN CARLOS BASTOS	67
CEIM JOSÉ CÂNDIDO DURÃO	365
CEIM JOSÉ ELIAS	388
CEIM LEODOVICO DONATELLI	415
CEIM MANOEL FARIAS DE SOUZA	292
CEIM PERPÉtua MARIA DOS ANJOS	136
CEIM REINO MÁGICO	65
CEIM OLGA BORTOT MOLINA	382
CEIM ROTARY CLUBE "ANSELMO RUY BOBBIO"	33
CEIM SANTA RITA DE CÁSSIA	300
CEIM SEBASTIÃO JUSTINO FURTADO	178
CEIM VALDIR GABRIEL MARIM	458













O trabalho que aborde e respeite a amplitude dos Direitos Humanos em sua diversidade é um dever das políticas públicas setoriais e intersetoriais e um direito de todas as crianças. As crianças devem estar inseridas em uma sociedade onde haja o reconhecimento e a garantia plena dos Direitos Humanos, e o direito de vivenciar e serem estimuladas à diversidade e à inclusão. Neste sentido, a cidade deve oportunizar momentos e experiências nos quais as crianças entrem em contato com essa diversidade existente na convivência tanto com pessoas com diferentes deficiências quanto com diferentes culturas.

Na Educação, a temática da diversidade está e deverá estar presente nos projetos pedagógicos das unidades educacionais, subsidiando as práticas educativas, experiências e conhecimentos vivenciados cotidianamente junto às crianças, em um trabalho que inclua todas elas em suas especificidades.

Neste contexto a educação das crianças com deficiência assume espaço central no debate acerca da sociedade contemporânea e do papel da escola na superação da lógica da exclusão, buscando garantir os princípios da Equidade e da Igualdade, presente na Declaração Universal dos Direitos Humanos de 1948 e na Constituição Federal de 1988.

Referindo-se especificamente às crianças de zero a três anos a Política Nacional de Educação Especial na Perspectiva da Educação Inclusiva ressalta que, para elas, "... o atendimento educacional especializado se expressa por meio de serviços de estimulação precoce, que objetivam otimizar o processo de desenvolvimento e aprendizagem em interface com os serviços de saúde e assistência social (BRASIL, 2008, p. 10).

Para atender a primeira infância com deficiência é necessário o atendimento da criança na escola regular, na sala comum e no contra turno, na sala de recursos multifuncionais. Além disso, vale salientar que o município deve garantir o atendimento por profissionais da saúde (neuropediatra, fonoaudiólogo, psicólogo, terapeuta ocupacional etc.) que lhe fizerem necessário.

Quando necessário e, em virtude das especificidades de cada criança, a Secretaria de Educação disponibiliza o monitor educacional para crianças com deficiência para o apoio nas atividades de higiene, alimentação, locomoção, entre outras, que exijam auxílio constante no cotidiano escolar. Como também disponibiliza o professor bilíngue com as funções de instrutor, tradutor/intérprete de Libras e guia intérprete, para atuar com a criança surda e o professor para atuar com a criança deficiente visual. O quadro a seguir tem como objetivo garantir e parametrizar este profissional de apoio:

QUADRO 4 - AÇÃO FINALÍSTICA – EDUCAÇÃO INFANTIL				
SITUAÇÃO PROBLEMA	Fragilidade no número de profissionais contratados no cargo de monitor de educacional da Educação Especial			
INDICADOR	Contratação de profissionais para o cargo de monitor educacional da Educação Especial de acordo com a demanda.			
AÇÃO	META	PRAZO	EXECUTOR	PREVISTO NO PLANO SETORIAL DO EXECUTOR?



Mapear a demanda de crianças com deficiência, transtornos globais do desenvolvimento e altas habilidades/superdotação que necessitam do atendimento do monitor educacional da Educação Especial nos CEIMs.	100% das unidades de educação infantil CEIMs mapeadas para a demanda de monitores.	A partir do segundo semestre de 2025	Secretaria Municipal de Educação	Sim Recursos do FNDE
Instituir processo seletivo para a contratação de profissionais para o cargo de monitor educacional da Educação Especial de acordo com a demanda mapeada.	01 processo seletivo realizado para o cargo de monitor educacional especial com número de vagas correspondentes ao mapeamento realizado pela SEME.	A partir do segundo semestre de 2025	Secretaria Municipal de Educação	Sim Recursos do FNDE
Atender a demanda manifesta de crianças com deficiência, transtornos globais do desenvolvimento e altas habilidades/superdotação que necessitam do atendimento do monitor educacional da Educação Especial.	100% das crianças que necessitam do atendimento do monitor educacional da Educação Especial acompanhadas	A partir do 1º semestre de 2026	Secretaria Municipal de Educação	Sim Recursos do FNDE
Instituir as diretrizes para a atuação do monitor educacional de Educação Especial nos CEIMs	100% das diretrizes instituídas.	1º semestre de 2026	Secretaria Municipal de Educação Secretaria Municipal de Saúde	Sim Recursos do FNDE
Capacitar os profissionais aprovados no processo seletivo para a atuação no cargo de monitor de Educação Especial de acordo com as diretrizes estabelecidas para o cargo.	02 formações anuais para 100% dos profissionais capacitados para o cargo de monitor de Educação Especial para a atuação nos CEIMs.	A partir de 2025 permanente	Secretaria Municipal de Educação Secretaria Municipal de Saúde	Sim Recursos do FNDE



Finalmente, entendemos que o Plano Municipal pela Primeira Infância de Linhares (PMPIL) deve ter um importante compromisso na garantia das propostas destacadas a seguir:

1. Ofertar a formação continuada de educação especial na perspectiva da educação inclusiva, que acompanha os avanços do da inclusão escolar e suas especificidades, para os profissionais da rede de ensino;
2. Subsidiar a escolha e aquisição de materiais pedagógicos acessíveis e adequados ao desenvolvimento infantil;
3. Incentivar o desenvolvimento de projetos pedagógicos nas Unidades Educacionais que abordem a questão da diversidade proporcionando atividades nas quais as crianças possam identificar, valorizar e resgatar as diferentes culturas trazendo para dentro da escola a diversidade cultural da comunidade através de atividades interativas;
4. Fortalecer a Educação Especial na perspectiva inclusiva, provendo as unidades educacionais de profissionais necessários ao atendimento às necessidades das crianças, como professor de educação especial e monitor educacional;



5. Ampliar e implementar em 100% as salas de Recursos Multifuncionais nas instituições escolares de atendimento a primeira infância;
6. Promover acessibilidade e segurança nos parques públicos da cidade e das escolas, de forma que sejam acessíveis e seguros a todas as crianças, com ou sem deficiência.















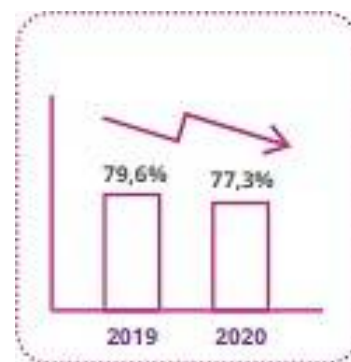


Em 2020, foram investigados 100% de óbitos maternos, 100% de óbitos de mulheres em idade fértil, 100% de óbitos infantis e fetais. Apesar dos resultados satisfatórios, ainda há grande potencial de melhoria de causas evitáveis do óbito materno tanto no pré-natal quanto no parto e pós-parto imediato.

## PROPORÇÃO DE NASCIDOS VIVOS CUJAS MÃES REALIZARAM PELO MENOS SETE CONSULTAS PRÉ-NATAL

Gráfico 5 – Diagnóstico Primeira Infância - PIC

A proporção de nascidos vivos cujas mães realizaram pelo menos sete consultas pré-natal apresentou uma queda sutil se compararmos 2020 em relação a 2019, indo de 79,6 % para 77,3%, conforme demonstrado no gráfico ao lado:



A realização do pré-natal representa papel fundamental em termos de prevenção e/ou detecção precoce de patologias, tanto maternas como fetais, permitindo um desenvolvimento saudável do bebê e reduzindo os riscos com a saúde da gestante. Vale ressaltar que é durante a realização dessas consultas que são realizados importantes diagnósticos e intervenções que, quando detectadas precocemente, possuem uma probabilidade maior de lograr êxito tanto no tratamento quanto na cura da patologia.

Assim, durante o pré-natal, as mães são orientadas a fazer o teste para a detecção precoce da sífilis, onde em caso positivo recomenda-se tanto a mãe quanto o parceiro iniciar o tratamento o mais rapidamente possível, evitando a transmissão congênita. No momento que a gestante decide procurar o atendimento médico e se submeter ao acompanhamento do pré-natal ela autoriza que uma equipe clínica participe do cuidado com o seu corpo, que é algo tão íntimo, delicado e pessoal, e consequentemente da nova vida que está sendo gerada em seu útero. Respeitar essa fase única da vida da mulher requer do profissional de saúde, além do saber técnico, habilidades que o capacitem para melhor acolher essa paciente e prestar um serviço de qualidade. Ouvir atentamente o que a paciente tem a dizer, esclarecer suas dúvidas, orientar sobre procedimentos e comportamentos, dentre outros questionamentos, configura-se como dever do profissional de saúde perante a paciente (LAFETÁ KRG, et al., 2016).

Quando diagnosticada em tempo hábil, a sífilis pode ser tratada e seus efeitos no feto podem ser eliminados ou minimizados. A sífilis congênita é considerada uma doença de fácil prevenção desde que a gestante infectada seja devidamente tratada. Ainda durante o pré-natal, a realização do teste sorológico, Venereal Disease Research Laboratory (VDRL) para detectar a bactéria é de caráter obrigatório. Ademais, toda gestante que for admitida no hospital ou realizar o parto deverá também submeter-se ao teste. Na criança recém-nascida alguns critérios objetivos devem ser respeitados no momento da sua execução. Em recém-nascidos, cuja genitora seja considerada positiva para sífilis na ocasião do parto ou com história prévia da doença, ou quando a gestante é portadora de sífilis não tratada ou tratada inadequadamente durante o pré-natal, independente do resultado, a criança é obrigada a realizar o teste.





## PERCENTUAL DE CRIANÇAS ACOMPANHADAS PELA APS

Conforme gráfico abaixo, o percentual de crianças acompanhadas pela APS apresentou queda se compararmos 2020 com 2019, indo de 27% para 17%. Vale destacar que foi um período pandêmico, o que pode ter afetado no quantitativo de atendimentos.

**Indicador:** Percentual de crianças menores de 5 anos acompanhadas pela rede de Atenção Primária à Saúde

De 2019 para 2020, o percentual de crianças menores de 5 anos com acompanhamento antropométrico regular caiu.



Gráficos 8 – Diagnóstico Primeira Infância Linhares PIC

## ALEITAMENTO MATERNO

O aleitamento materno exclusivo é recomendado nos primeiros seis meses de vida, com a continuidade da amamentação associada a alimentos complementares até os dois anos, ou mais. Ele é um importante indicador

para a saúde da criança e quanto maior o índice de aleitamento materno, menor será o índice de mortalidade infantil além desenvolver e fortalecer o vínculo entre mãe e filho.

Vale destacar que a interrupção precoce do Aleitamento Materno Exclusivo (AME) e do Aleitamento Materno (AM) contribui para a ocorrência dos dois extremos, desnutrição e obesidade infantil. O desmame antes dos seis meses de idade e a introdução precoce de alimentos complementares podem ocasionar oferta insuficiente de nutrientes não suprimindo adequadamente as necessidades nutricionais da criança e, nesse sentido, também há um maior risco de contaminação, que podem culminar em desnutrição. No outro extremo, essa oferta precoce de alimentos quando superior ao que a criança precisa para o seu suprimento nutricional adequado, acarreta o acúmulo de gordura corporal, ou seja, o desenvolvimento da obesidade na infância, pois na maioria das vezes esses alimentos são de baixo valor nutricional e muito calórico (BRASIL, 2005).

**Indicador:** Percentual de crianças de até 6 meses com aleitamento materno exclusivo

25% das crianças menores de 6 meses acompanhadas na Atenção Primária à Saúde (APS) receberam aleitamento exclusivo entre 2018 e 2020.



















por 20 países. No Brasil, instituída há 16 anos, é um movimento que convida a sociedade para somar esforços em defesa da importância do brincar para o desenvolvimento infantil.

Logo nos primeiros meses de vida a criança já começa a brincar ao balbuciar os primeiros sons, e segue com os pais brincando que a faz sorrir, repetir palavras e imitar gestos, tais ações são prazerosas e a instiga a novas brincadeiras e descobertas.

Brincar é um ato criativo. Brincando a criança tem oportunidade de entender o mundo e aprender sobre si e sobre os outros. Ao brincar ela desenvolve a motricidade (andar, correr, pular, subir e descer), estimula os órgãos do sentido tato, olfato, paladar, audição e visão, além das competências socioemocionais, resiliência, respeito ao outro, atenção, autocontrole, trabalho em equipe, raciocínio estratégico, criatividade, imaginação, regras e limites. O aprender das crianças se revela por meio do brincar. Por meio desta ação elas experimentam o mundo, testam possibilidades, constroem relacionamentos e ainda reelaboram as suas emoções.

Os estudos revelam que o brincar na primeira infância é uma oportunidade para que a criança construa muito do que ela levará para vida. Neste sentido, oportunizar que elas brinquem é possibilitar mais integralidade na vida adulta.

Os referenciais teóricos para a Educação Infantil apresentam orientações específicas quanto ao tempo e o espaço do brincar no cotidiano das escolas enfatizado que:

O principal indicador da brincadeira, entre as crianças, é o papel que assumem enquanto brincam. Ao adotar outros papéis na brincadeira, as crianças agem frente à realidade de maneira não-literal, transferindo e substituindo suas ações cotidianas pelas ações e características do papel assumido, utilizando-se de objetos substitutos. (Referencial Curricular Nacional da Educação Infantil – RCCEI , BRASIL, 1998, p. 27, v.01)

Neste mesmo contexto educacional, temos também a Base Nacional Comum Curricular – BNCC da Educação infantil (0 a 06 anos de idade) que reconhece as brincadeiras como situações educativas nas quais as crianças reelaboram situações vividas, enfrentam desafios, resolvem conflitos, desenvolvem o raciocínio e a criatividade, levantam hipóteses etc.

Os adultos envolvidos nesta relação tem papel fundamental neste contexto e são convocados para que estejam atentos ao tempo destinado ao brincar da criança, cuidando para que a infância não seja tomada pelo consumismo, pelo excesso de exposição às telas e aos equipamentos eletrônicos, incentivando o brincar entre os seus pares e, sempre que possível, participem desta experiência com as crianças.

Considerando os referenciais teóricos apresentados acima, reconhecemos que os espaços para o brincar das crianças linharenses ainda estão restritos às escolas e creches ou aos contextos familiares. Nossas ruas, praças e eventos culturais, ainda carecem de tais propostas e necessitam ser estruturados de forma a garantir um ambiente potente e seguro para a manifestação da dimensão lúdica das crianças.





Elaborar uma identidade visual e um nome para o evento que contemple o brincar na primeira infância como um direito de todas as crianças.	01 identidade visual e conceitual para o evento criada.	1º ano do plano	Secretaria de Assistência Social Secretaria de Esportes e lazer Secretaria de Educação Secretaria de Cultura Secretaria de Comunicação	NÃO
Adquirir brinquedos e materiais para os eventos.	kit's com brinquedos e materiais destinado as crianças de 0 a 06 anos de idade adquiridos com atualização de novos materiais a cada 3 anos	1º semestre 2026	Secretaria Esporte e lazer	NÃO
Divulgação dos cronogramas das atividades e locais	Cronogramas das atividades divulgado em 100% dos CEIMs, CRAS e CREAS.	Início de cada ano na vigência do plano	Secretaria de Assistência Social Secretaria de Esportes e lazer Secretaria de Educação Secretaria de Cultura Secretaria de Comunicação	NÃO
Destinar educadores físicos à realização das atividades.	50% dos educadores físicos do município envolvidos nos dias da realização das atividades.	Início de cada ano na vigência do plano	Secretaria Assistência Social Secretaria de Esportes e lazer	NÃO
Realizar os eventos planejados com a ampla participação das secretarias municipais, conselhos tutelares, conselhos de direitos que contemplem a primeira infância, organizações da sociedade civil.	02 eventos anuais realizados que contemplem a temática do brincar como direito de todas as crianças	Durante o ano em curso	Secretaria de Assistência Social Secretaria de Esportes e lazer Secretaria de Educação Secretaria de Cultura Secretaria de Comunicação	NÃO

#### QUADRO 2 - AÇÃO FINALÍSTICA – DO DIREITO AO BRINCAR AO BRINCAR DE TODAS AS CRIANÇAS

<b>SITUAÇÃO PROBLEMA</b>	Ausência de ambientação lúdica em alguns Centros de Referência de Assistência Social – CRAS e extensões; Centro de Referência Especializado de Assistência Social – CREAS e Conselhos Tutelares do município de Linhares para atendimento da primeira infância
<b>INDICADOR</b>	Falta de ambientação lúdica em alguns equipamentos da Secretaria Municipal de Assistência Social.











## Apadrinhamento Afetivo

O apadrinhamento afetivo é uma prática solidária de apoio afetivo a crianças e adolescentes que vivem em instituições de acolhimento – em geral aqueles com chance remota de retorno à família de origem ou adoção, ou que estão por muito tempo em instituições e adolescentes com idade próxima ao desligamento (18 anos).

Previsto no Estatuto da Criança e do Adolescente (art. 19-B), o apadrinhamento afetivo não envolve a guarda nem a tutela legal da criança ou do adolescente. Ou seja, o padrinho é uma pessoa que se torna uma referência, além dos cuidadores do abrigo. Assim, os papéis devem estar bem claros e definidos, para que não haja expectativa de adoção, seja por parte da criança ou adolescente, seja por parte do padrinho ou madrinha.

## Família Acolhedora

As famílias acolhedoras se responsabilizam por cuidar da criança até que ela retorne à família de origem, ou seja, encaminhada para adoção.

A modalidade de famílias acolhedoras, também conhecida como guarda subsidiada, permite que famílias recebam, em suas casas, crianças e adolescentes que foram afastados do convívio de sua família biológica.

As famílias acolhedoras não se comprometem a assumir a criança ou adolescente como um filho, mas a acolher e prestar cuidados durante o período de acolhimento. A família se torna, dessa forma, parceira do serviço de acolhimento na preparação da criança para o retorno à convivência familiar ou para a adoção, se for o caso.

A criança é encaminhada a um serviço de acolhimento quando se encontra em situação de risco, teve seus direitos violados e foram esgotadas as possibilidades que permitiriam mantê-la em segurança dentro de seu ambiente familiar.

O acolhimento familiar é uma medida provisória e excepcional, utilizado como forma de transição para reintegração familiar ou colocação em família substituta e ocorre por intermédio do Conselho Tutelar, a pedido do Ministério Público, da Defensoria Pública, mediante decisão judicial.

Entre os benefícios do acolhimento por meio de famílias, está à garantia do convívio saudável e dos cuidados individualizados da criança ou adolescente que atravessa a etapa de afastamento de sua família de origem.

## Adoção

Adoção é o processo afetivo e legal por meio do qual uma criança passa a ser filho de um adulto ou de um casal. De forma complementar, é o meio pelo qual um adulto ou um casal de adultos passam a ser pais de uma criança gerada por outras pessoas. Adotar é, então, tornar "filho", pela lei e pelo afeto, uma criança que perdeu, ou nunca teve a proteção daqueles que a geraram.

Podemos definir a adoção como a inserção num ambiente familiar, de forma definitiva e com aquisição de vínculo jurídico próprio da filiação, segundo as normas legais em vigor no Estatuto da Criança e do Adolescente, de uma criança ou de um adolescente cujos pais morreram ou são desconhecidos, ou, não sendo esse o caso, não podem ou não querem assumir o desempenho das suas funções parentais,





onde atende crianças de 0 a 07 anos de idade. No município não existe outro programa de acolhimento diferenciado do acolhimento institucional.

O Lar das Crianças funciona em um imóvel locado, com espaço inadequado para a Primeira Infância. É composto por uma equipe técnica com 01 assistente social e 01 psicóloga e uma equipe operacional com 01 coordenadora, 01 educadora social, 01 motorista e 18 cuidadores sociais nas funções de alimentação, apoio pedagógico, acompanhamento em procedimentos de saúde.

**QUADRO 1 - AÇÃO FINALÍSTICA - CONVIVÊNCIA FAMILIAR E COMUNITÁRIA ÀS CRIANÇAS VÍTIMAS DE VIOLAÇÕES DE DIREITOS: acolhimento institucional, apadrinhamento afetivo, família acolhedora, adoção.**

**SITUAÇÃO PROBLEMA**

Ausência de um programa de atendimento às crianças e famílias em situações de violência e violação de direitos que se diferencie do acolhimento institucional.

**INDICADOR**

Atendimento *precário e ou insuficiente* às crianças vítimas de situação de violência

AÇÃO	META	PRAZO	EXECUTOR	PREVISTO NO PLANO SETORIAL DO EXECUTOR?
Mobilizar a Câmara Municipal e o Executivo para elaboração de uma legislação municipal, instituindo o programa Família Acolhedora com respectiva dotação orçamentária.	Lei Municipal do Programa Família Acolhedora, aprovada pela Câmara.	2º semestre 2025	SEMAS Poder Legislativo e Executivo Municipal.	não
Estruturar equipe técnica para a implementação do Programa Família Acolhedora.	No mínimo 01 equipe técnica estruturada com assistente social, psicólogo e pedagogo.	2º semestre 2025	SEMAS Ministério Público Defensoria Pública 1º Vara Infância	não
Buscar referencial teórico e prático em municípios que atuam com o programa Família Acolhedora para a implantação no município de Linhares.	01 município identificado que seja referência no Programa Família Acolhedora.	2º semestre de 2025	SEMAS Ministério Público Defensoria Pública 1º Vara Infância	não
Capacitar equipe técnica para a estruturação e implementação do Programa Família Acolhedora.	No mínimo 01 capacitação anual Realizada.	1º semestre de 2026	SEMAS Ministério Público Defensoria Pública 1º Vara Infância	não
Elaborar e veicular campanhas para sensibilização da comunidade sobre o Programa Família Acolhedora por meio de rádio, TV, panfletos, palestras, etc.	100% dos territórios de Linhares com no mínimo duas campanhas anuais.	1º semestre 2026 contínuo	SEMAS Ministério Público Defensoria Pública 1º Vara Infância Secretaria de Comunicação	não
Promover as inscrições de famílias interessadas para inserção no Programa Família Acolhedora.	Mínimo 10 famílias inscritas.	A partir do 1º semestre de 2026 contínuo	SEMAS	não
Capacitar as famílias inscritas no Programa Família Acolhedora.	Mínimo 02 capacitações anuais realizadas.	1º semestre de 2026 contínuo	SEMAS Ministério Público Defensoria Pública 1º Vara Infância	não



Disponibilizar espaço adequado e exclusivo para o funcionamento do serviço Família Acolhedora.	01 Sede destinada ao serviço.	1º semestre de 2026	SEMAS Secretaria de Planejamento Secretaria de Obras	não
Implantar o Programa Família Acolhedora no município de Linhares.	Programa implantado.	1º semestre de 2026 contínuo	SEMAS Ministério Público Defensoria Pública 1º Vara Infância	não

**QUADRO 2 - AÇÃO FINALÍSTICA - CONVIVÊNCIA FAMILIAR E COMUNITÁRIA ÀS CRIANÇAS VÍTIMAS DE VIOLAÇÕES DE DIREITOS: acolhimento institucional, apadrinhamento afetivo, família acolhedora, adoção.**

<b>SITUAÇÃO PROBLEMA</b>	Inadequação do espaço e instalações do prédio onde funciona o acolhimento institucional para primeira infância
<b>INDICADOR</b>	*Edifício locado, estrutura apertada, dois andares, sem quintal, com vizinhos incomodados, centro da cidade.

AÇÃO	META	PRAZO	EXECUTOR	PREVISTO NO PLANO SETORIAL DO EXECUTOR?
Construir ou alugar uma casa para o Lar das Crianças com projeto arquitetônico / estrutura específica à primeira infância.	01 casa, construída ou alugada, com estrutura adequada à primeira infância.	A partir do segundo semestre de 2025	SEMAS/SEC. Planejamento e Sec. Obras	não
Equipar a casa para atendimento com móveis, brinquedos, livros e etc. para atendimento à primeira infância.	100% dos materiais suficientes e adequados para as crianças em situação de acolhimento.	A partir do segundo semestre de 2025	SEMAS/Sec. Planejamento	não
Qualificar continuamente a equipe técnica e servidores da instituição de acolhimento para o atendimento à primeira infância e suas especificidades.	100% dos servidores da instituição de acolhimento com no mínimo 01 capacitação anual.	A partir do segundo semestre de 2025	SEMAS SEMUS SEME	não
Ampliar quadro de servidores da instituição de acolhimento e capacitá-los para o início de suas funções conforme normativa e tipificação do serviço.	100% do cumprimento da tipificação dos serviços socioassistenciais.	A partir do segundo semestre de 2025	SEMAS	não



## 6.6 ENFRENTANDO AS VIOLÊNCIAS CONTRA A CRIANÇA NA PRIMEIRA INFÂNCIA

As violências contra crianças e adolescentes são um fenômeno complexo e multifacetado, que está ligado a fatores culturais, sociais e econômicos. As violências são praticadas em qualquer contexto geográfico, em qualquer classe social, vitimando crianças e adolescentes de qualquer idade e, na maioria das vezes, partem de pessoas próximas e da confiança das vítimas. No Brasil, as violências atingem milhares de meninos e meninas cotidianamente, comprometendo sua qualidade de vida e seu desenvolvimento físico, emocional e intelectual.

Existem vários tipos de violência contra a criança que muitas vezes passam despercebidas ou até mesmo são omitidas pela família, pelo Estado e pela sociedade. Seguem os tipos de violências que ocorrem diariamente contra crianças, as quais lhes deixam várias sequelas:

### **Violência Física**

A violência física é entendida como a ação infligida à criança que ofenda sua integridade ou saúde corporal ou que lhe cause sofrimento físico. Está relacionada com a utilização de força física contra a pessoa, criança ou adolescente, por cuidadores, pessoas do convívio familiar ou terceiros. Para caracterizar violência física, é necessário que a ação seja de forma intencional, com o objetivo de causar dor, sofrimento, lesão ou destruição da vítima.

A agressão física é incitada da posição de poder e autoridade que o adulto possui sobre a criança, sendo um meio de exigir obediência, disciplina e impor a submissão do mais vulnerável. É o tipo de violência visível, que se escreve na pele, no corpo, pelos hematomas, queimaduras, ferimentos, etc. Por isso, é mais fácil de identificar e comprovar a violência física em comparação aos outros tipos de violência. No entanto, a violência física acontece concomitantemente com outros tipos de violência, também ocasionando traumas psicológicos para a criança.

### **Violência Psicológica**

A violência psicológica é compreendida como qualquer conduta ou situação recorrente em que a criança é exposta e que pode comprometer seu desenvolvimento psíquico e emocional, são eles:

Atos de discriminação, depreciação ou desrespeito em relação à criança ou ao adolescente mediante ameaça, constrangimento, humilhação, manipulação, isolamento, agressão verbal e xingamento, ridicularização, indiferença, exploração ou intimidação sistemática (bullying);

O ato de alienação parental, assim entendido como a interferência na formação psicológica da criança ou do adolescente, promovida ou induzida por um dos genitores, pelos avós ou por quem os tenha sob sua autoridade, guarda ou vigilância, que leve ao repúdio de genitor ou que cause prejuízo ao estabelecimento ou à manutenção de vínculo com este;


Qualquer conduta que exponha a criança ou o adolescente, direta ou indiretamente, a crime violento contra membro de sua família ou de sua rede de apoio, independentemente do ambiente em que cometido, particularmente quando isto a torna testemunha.









efetivação das campanhas de enfrentamento às violências e violações de direitos contra as	elaborado com no mínimo 01 campanha anual para cada forma	2025	Juventude de Linhares 1ª promotoria da Infância Defensoria pública Conselho Tutelar	
---	---	------	--	---



crianças, incluindo campanha educativa sobre a Adoção Legal.	de violência e violação de direitos contra a criança.		Secretaria de Comunicação CMDCA SEMAS SEMUS SEME DPCAI Público difuso	
--	---	--	---	--

QUADRO 2 – AÇÃO FINALÍSTICA - ENFRENTAMENTO ÀS VIOLÊNCIAS E VIOLAÇÕES DE DIREITOS NA PRIMEIRA INFÂNCIA	
<b>SITUAÇÃO PROBLEMA</b>	Ausência de espaço adequado para o atendimento das crianças vítimas de violência na Delegacia DPCAI
<b>INDICADOR</b>	Crianças vítimas de violência com atendimento prejudicado pela ausência de espaço adequado no DPCAI.

AÇÃO	META	PRAZO	EXECUTOR	PREVISTO NO PLANO SETORIAL DO EXECUTOR?
Solicitar ao Governo do Estado espaço adequado e profissionais capacitados na delegacia de polícia para o atendimento humanizado da criança vítima de violência e violação de direitos e sua família desde o primeiro atendimento.	01 espaço adequado e profissionais de referência suficientes para o atendimento de 24 horas.	A partir do segundo semestre de 2025 contínuo	Governo Estadual Governo Municipal Ministério Público 1ª vara da Infância SEMAS	Não
Equipar o espaço adequadamente a 1º infância e sua família incluindo equipe técnica especializada.	01 assistente social e 01 psicóloga atuando em um espaço com materiais e equipamentos adequados ao acolhimento da primeira infância e sua família.	Até 1º semestre de 2026	Governo Estadual Governo Municipal Ministério Público 1ª vara da Infância SEMAS	Não

QUADRO 3 – AÇÃO FINALÍSTICA- ENFRENTAMENTO ÀS VIOLÊNCIAS E VIOLAÇÕES DE DIREITOS NA PRIMEIRA INFÂNCIA	
<b>SITUAÇÃO PROBLEMA</b>	Revitimização da criança por violência diante da ausência do cumprimento da lei de escuta especializada (Lei nº 13.431/2017).
<b>INDICADOR</b>	Alto número de crianças revitimadas pela violência.

AÇÃO	META	PRAZO	EXECUTOR	PREVISTO NO PLANO SETORIAL DO EXECUTOR?
------	------	-------	----------	---

Assinado digitalmente. Acesso: <https://gpi.linhares.es.gov.br/Server/Exec/acessoBase/?idPortal=9d02233a-19a9-4df1-8-116-46489479e3f4&idFunc=B5B41FAC0361D157D9673ECCB926AF5AE>  
Chave: 3ab1a990-e0a5-4b67-9e5b-357349792821  
Documentos Nº 000001/2024



Instituir o comitê gestor para a elaboração e implantação da escuta especializada.	01 comitê instituído.	A partir do segundo semestre de 2025	1ª vara da infância e Juventude de Linhares 1ª promotoria da Infância Defensoria pública Conselho Tutelar CMDCA SEMAS	sim
Capacitar equipe para a implantação da escuta especializada.	No mínimo 03 servidores municipais capacitados para a composição da equipe.	A partir do segundo semestre de 2025	1ª vara da infância e Juventude de Linhares 1ª promotoria da Infância Defensoria pública Conselho Tutelar CMDCA SEMAS	sim
Criar espaço de referência para escuta especializada com ambiência específica para a primeira infância.	01 sala equipada.	1º semestre de 2026	SEMAS Sec. Planejamento Sec. Obras	sim
Implementar a Escuta Especializada com referência na Lei 13.431/2017.	Escuta especializada implementada em 100% do território.	1º semestre de 2026	1ª vara da infância e Juventude de Linhares 1ª promotoria da Infância Defensoria pública Conselho Tutelar CMDCA SEMAS	sim

**QUADRO 4 – AÇÃO FINALÍSTICA: ENFRENTAMENTO ÀS VIOLÊNCIAS E VIOLAÇÕES DE DIREITOS NA PRIMEIRA INFÂNCIA**

<b>SITUAÇÃO PROBLEMA</b>	Insuficiência de conselhos tutelares regionais em relação à extensão territorial e as demandas de violência e violações de direitos contra a criança.
<b>INDICADOR</b>	Número elevado de casos para os atendimentos do conselho tutelar em toda a extensão territorial.

AÇÃO	META	PRAZO	EXECUTOR	PREVISTO NO PLANO SETORIAL DO EXECUTOR?
Implantar o Conselho Tutelar Regional III oportunizando a ampliação da prevenção e do atendimento na garantia dos direitos das crianças.	Instalação e desenvolvimento de mais uma unidade de atendimento do Conselho Tutelar.	2026	SEMAS; CMDCA; Câmara Municipal de Linhares; Secretaria Municipal de Administração e Recursos Humanos.	Não
Disponibilizar imóvel para a execução dos serviços da Regional III com oferta de materiais (de consumo e permanentes), móveis, veículos e utensílios necessários.	100% do serviço executado com todos os materiais (de consumo e permanentes), móveis, veículos e utensílios necessários.	2026	SEMAS	Não

Designar servidores municipais suficientes para atender a demanda da Regional III.	02 atendentes ou recepcionistas; 02 auxiliares de serviços gerais ou serventes; 03 motoristas e 02 auxiliares administrativos alocados.	2026	SEMAS; Secretaria Municipal de Administração e Recursos Humanos.	Não
Capacitar servidores designados para exercer as suas funções na Regional III e na rede de Atendimento/Proteção à criança e adolescente.	100% da equipe capacitada para a execução dos serviços.	2026	SEMAS; CMDCA.	Não



## 6.7 EVITANDO A EXPOSIÇÃO PRECOCE DAS CRIANÇAS AOS MEIOS DE COMUNICAÇÃO E AO USO DE TELAS DIGITAIS

Estamos vivendo numa era tecnológica onde os aparelhos eletrônicos veem nos ajudar a dinamizar as nossas ações do dia a dia. Por outro lado, percebemos a cada dia as crianças aficionadas nas diversas telas tecnológicas e tomando o lugar das atividades lúdicas, culturais e ou esportivas vivenciadas em meio aberto e com outras crianças.

O Instituto Nacional de Saúde da Mulher, da Criança e do Adolescente Fernandes Figueira (IFF/Fiocruz) vem justificar esta observação através de uma pesquisa onde constataram que

Estamos vivenciando, com muita frequência, a intoxicação digital infantil. As crianças em idades cada vez mais precoces têm tido acesso aos equipamentos de telefones celulares, smartphones, notebooks e computadores, com isso, as brincadeiras ao ar livre e a magia do brincar, além do contato com outras crianças, acabam ficando prejudicados (Rio de Janeiro, 2023).

O Instituto apresenta ainda, que: {...] em 2019, 89% da população entre 09 e 17 anos era usuária de Internet, o que corresponde a cerca de 24 milhões de crianças e adolescentes, dos quais, 95% tinham no telefone celular o dispositivo de acesso à rede”.

O abuso do uso de telas pelo público da primeira infância, tem se tornado um fator muito preocupante, considerando que nesta fase da vida o desenvolvimento humano tem seu momento de esplendor. Neste sentido, são nas atividades de interação das crianças e o meio ambiente ao qual estão inseridas que se dá o aflorar do desenvolvimento infantil. Se o cuidador permite à criança o uso indiscriminado das telas, em detrimento das atividades lúdicas, coletivas e do brincar, ele está negligenciando a oportunidade de que este desenvolvimento se dê de forma adequada.

Complementando, o Instituto Nacional de Saúde da Mulher, da Criança e do Adolescente Fernandes Figueira (IFF/Fiocruz), aponta que, além disso, as pesquisas têm demonstrado que quando a criança passa muito tempo em frente às telas percebe-se o agravamento de problemas de saúde, tais como: sedentarismo; problemas de visão; comprometimento no desenvolvimento da motricidade; problemas



auditivos; obesidade; problemas osteoarticulares; vícios de postura; dificuldades no sono; atrasos na linguagem; isolamento social; entre outros.

Percebe-se ainda que o falta de tempo dos cuidadores e a falta de espaços de lazer, associadas ao crescimento das situações de violência urbana podem ser consideradas variáveis intervenientes no aumento do uso das telas no cotidiano das crianças.

Considerando este contexto, os quadros a seguir apresentam propostas baseadas em as ações lúdicas, de esporte e de lazer para que o município auxilie as famílias no enfrentamento deste desafio, garantindo às crianças espaços coletivos de socialização e a ocupação das áreas abertas de nosso território.

QUADRO 1 – AÇÃO FINALÍSTICA: EVITANDO A EXPOSIÇÃO PRECOCE DAS CRIANÇAS AOS MEIOS DE COMUNICAÇÃO E AO USO DE TELAS DIGITAIS	
SITUAÇÃO PROBLEMA	Uso excessivo de telas digitais na primeira infância.
INDICADOR	Alto número de crianças prejudicadas pelo uso excessivo das telas digitais na primeira infância.

AÇÃO	META	PRAZO	EXECUTOR	PREVISTO NO PLANO SETORIAL DO EXECUTOR?
Integrar ao currículo escolar, ao planejamento das ações da Assistência Social e demais secretarias o tema "Impactos da exposição precoce das crianças aos meios de comunicação e ao uso de telas digitais na primeira infância".	Anualmente em 100% dos equipamentos que atendam a primeira infância.	A partir do segundo semestre de 2025	SEMAS; Secretaria Municipal de EDUCAÇÃO; Secretaria Municipal de SAÚDE; Secretaria Municipal de Cultura e Turismo; Secretaria Municipal de Esporte e Lazer; Secretaria de Meio Ambiente (SEMAM); E outras.	Não
Instituir campanha anual de conscientização sobre o 'uso excessivo de telas digitais e os impactos para o desenvolvimento infantil.	01 campanha realizada anualmente (preferencialmente no mês de agosto) em 100% do município.	2025 - 2034	SEMAS; Secretaria Municipal de EDUCAÇÃO; Secretaria Municipal de SAÚDE; Secretaria Municipal de Cultura e Turismo; Secretaria Municipal de Esporte e Lazer; Secretaria de Meio Ambiente (SEMAM); Setor de Comunicação.	Não
Promover debate anual sobre a exposição precoce de crianças às mídias em todos os segmentos da sociedade, especialmente dentro das escolas, CRAS, Saúde, Conselhos de Direitos,	01 debate realizado.		SEMAS; Secretaria Municipal de EDUCAÇÃO; Secretaria Municipal de SAÚDE;	













ANEXO 1 – REGISTROS FOTOGRÁFICOS

### Comissão Intersectorial para a Elaboração do PMPI



### Audiência Pública – Câmara dos Vereadores



Assinado digitalmente. Acesse: <https://gpi.linhares.es.gov.br/Server/Exec/Exec/acessoBase/?idPortal=9d02233a-19a9-4df1-81f6-46489479e314&idFun=B5B41FAC0361D157D9673ECCB926AF5AE>  
Chave: 3ab1a990-e0a5-4b67-9e5b-357349792821  
Documentos Nº 000001/2024







