

## GABINETE DO PREFEITO

### MENSAGEM Nº 030/2017.

Linhares-ES, 24 de agosto de 2017.

Exmo. Presidente da Câmara Municipal de Linhares,

Exmos. Vereadores,

Tenho a honra de apresentar a Vossa Excelência e seus ilustres pares o Projeto de Lei em referência, que altera o artigo 4º da Lei Municipal nº. 2.948/2002, com vistas a alterar §1º, bem como acrescentar os §§ 3º, 4º, 5º, 6º e 7º.

Cabe esclarecer que a Secretaria Municipal de Segurança Pública e Defesa Social possui a incumbência de disciplinar o trânsito no âmbito do Município de Linhares. Para que isso seja possível a Secretaria dispõe de uma inteira estrutura dedicada ao tema, tendo como principal órgão o Departamento Municipal de Trânsito.

Este se encarrega de fiscalizar o cumprimento das leis de trânsito em Linhares, aplicar as medidas administrativas e punitivas cabíveis na legislação ao detectar qualquer descumprimento da mesma, elaborar projetos de engenharia de tráfego e melhoria na locomoção urbana, primar pelas garantias legais de acesso a vagas especiais e outras, realizar campanhas de conscientização no trânsito, e muitas outras atribuições constantes na Lei Federal Nº 9.503/1997 (Código de Trânsito Brasileiro).

Desde que o trânsito no município passou a ser de competência do Poder Público Municipal tornou-se obrigatória a criação e funcionamento da JARI – Junta Administrativa de Recursos de Infrações. Isso pode ser observado na Lei Nº 9503/1997 (Código de Trânsito Brasileiro) que diz:

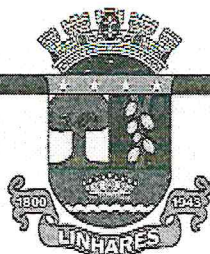
“Art. 7º Compõe o Sistema Nacional de Trânsito os seguintes órgãos e entidades:

[...]

VII – as Juntas Administrativas de Recursos de Infrações – JARI.

[...]

Art. 16. Junto a cada órgão ou entidade executivos de trânsito ou rodoviário funcionarão Juntas Administrativas de Recursos de



Infrações – JARI, órgãos colegiados responsáveis pelo julgamento dos recursos interpostos contra penalidades por eles impostas.” [Grifo é nosso]

O fato do legislador determinar que deve existir “Juntas Administrativas de Recursos de Infrações” deixa claro que a JARI não se constitui apenas e tão somente de um único corpo colegiado, mas que deve funcionar junto ao órgão executivo de trânsito uma JARI composta por instâncias distintas, o que garantiria o amplo direito à defesa, também previsto na legislação.

Ademais, a Lei Nº 9503/1997 no Art. 16 também determina:

“Parágrafo único. As JARI têm regimento próprio, observado o disposto no Inciso VI do Art. 12, e apoio administrativo e financeiro do órgão ou entidade junto ao qual funcionem.” [Grifo é nosso]

Corroborando com a determinação Federal a Lei Municipal Nº 2948/2010 declara no Art. 4º:

“§ 2º - Cabe à Secretaria Municipal de Cidadania e Segurança Pública, dar apoio administrativo e financeiro para o desenvolvimento dos trabalhos da JARI.” [Grifo é nosso]

Vislumbramos, assim, que não basta a criação das Instâncias da JARI no âmbito do município, mas sim seu pleno funcionamento, dando-lhe condições administrativas e financeiras para que realizem o trabalho a elas incumbido por Lei. Sua ausência ou comprometimento de suas atividades acarreta na paralisação de uma inteira estrutura organizacional, que vai desde a fiscalização, passando pela adoção das medidas de aplicação das penalidades, operações de trânsito e até o recebimento dos valores arrecadados com as multas aplicadas, haja vista que o Código de Trânsito Brasileiro, já citado, assim determina:

“Art. 285. O recurso previsto no art. 283 será interposto perante a autoridade que impôs a penalidade, a qual remetê-lo-á à JARI, que deverá julgá-lo em até trinta dias.

[...]

§ 3º Se, por motivo de força maior, o recurso não for julgado dentro do prazo previsto neste artigo, a autoridade que impôs a penalidade, de ofício, ou por solicitação do recorrente, poderá conceder-lhe efeito suspensivo.” [Grifo é nosso]

Não restam dúvidas, diante disso, que a paralisação dos trabalhos desenvolvidos pelas Instâncias da JARI inviabilizaria o pleno funcionamento do Departamento Municipal de Trânsito.




Vale pontuar que a Resolução Nº 638/2016 do Conselho Nacional de Trânsito – CONTRAN, estabelece no Artigo 10, Inciso XIII que os recursos financeiros para o funcionamento das JARI's são elementos de despesa custeados com os valores arrecadados com as multas de trânsito aplicadas. Desta forma, a gratificação aos membros das JARI's não onera os cofres públicos, mas, ao contrário, possibilita a arrecadação dos valores devidos das multas aplicadas, conforme já demonstrado nos dispositivos legais acima citados.

Pelo exposto, resta claro que a pretendida alteração se faz necessária, pois, é imprescindível que o município tenha à sua disposição os trabalhos próprios incumbidos à Junta Administrativa de Recursos de Infrações – JARI, devendo esta funcionar em instâncias distintas, e, contar com o apoio administrativo e financeiro do município, o que inclui o pagamento de gratificação aos membros que ocupam essa respeitável e tão importante função da Administração Pública Municipal.

São estas, em síntese, as justificativas que devem ser consignadas nesta Mensagem.

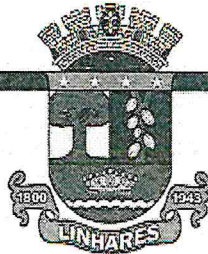
Por fim, solicito a Vossa Excelência e a seus Dignos Pares, que aprovelem esta matéria, dando-lhe a **tramitação de urgência** prevista na Lei Orgânica Municipal.

Ao ensejo, reitero meus protestos de grande estima e elevada consideração.



**GUERINO LUIZ ZANON**  
Prefeito Municipal





**PROJETO DE LEI Nº 030, DE 24 DE AGOSTO DE 2017.**

Altera e dá nova redação a Lei Municipal nº 2.948 de 27 de abril de 2010, e dá outras providências.

**Art. 1º** Fica alterada a redação do parágrafo 1º, bem como acrescentados os parágrafos 3º, 4º, 5º, 6º e 7º ao Artigo 4º, da Lei nº 2.948, de 27 de abril de 2010, que passarão a vigorar da seguinte forma :

“**Art. 4º**...

[...]

§ 1º A Junta Administrativa de Recursos de Infrações de que trata o *caput* deste Artigo é composta pela Primeira Instância e Segunda Instância, tendo cada uma 04 (quatro) membros a serem nomeados por Portaria do Executivo Municipal.

[...]

§ 3º Os membros da JARI terão direito à gratificação de 50 (cinquenta) URML – Unidade de Referência do Município de Linhares, por cada reunião da JARI, pago pela efetiva participação do membro, comprovada mediante Portaria de nomeação, registro e assinatura de ata de reunião.

§ 4º A gratificação será paga, mensalmente, e não será acumulável para o mês seguinte caso a quantidade de reuniões ultrapasse o número de 06 (seis) em cada mês.

§ 5º A gratificação autorizada no § 3º, por seu caráter eventual, não se integra ao vencimento ou salário do servidor para nenhum fim, e não poderá ser utilizada como base de cálculo para quaisquer outras vantagens, inclusive para fins de cálculo dos proventos da aposentadoria e das pensões, bem como não integrará os cálculos de 13º salário e férias regulamentares.

§ 6º Quando em gozo de férias o membro da JARI não poderá participar das reuniões.”

§ 7º A JARI terá regimento próprio a ser baixado por Decreto, observado o disposto no inciso VI, do Artigo 12, do Código de Trânsito Brasileiro.”

**Art. 2º** Revogam-se as disposições em contrário.

**Art. 3º** Esta Lei entra em vigor na data de sua publicação.

Prefeitura Municipal de Linhares, Estado do Espírito Santo, aos vinte e quatro dias do mês de agosto do ano de dois mil e dezessete.

  
**GUERINO LUIZ ZANON**  
Prefeito Municipal



**PREFEITURA MUNICIPAL DE LINHARES**  
**SECRETARIA MUNICIPAL DE SEGURANÇA PÚBLICA E DEFESA SOCIAL**



**ESTUDO DE IMPACTO ORÇAMENTÁRIO E FINANCEIRO**



PREFEITURA MUNICIPAL DE LINHARES  
SECRETARIA MUNICIPAL DE SEGURANÇA PÚBLICA E DEFESA SOCIAL



## 1. ESTUDO DE IMPACTO ORÇAMENTÁRIO E FINANCEIRO

Para a elaboração do presente projeto de lei foi levado em conta as determinações da Lei Complementar Nº 101/2000, especificamente no tocante aos Artigos 16º e 17º que tratam do estudo de impacto orçamentário e financeiro da adoção de despesa de caráter contínuo.

Diante disso, e tendo como base a Resolução Nº 638/2016 do CONTRAN, que estabelece que as despesas de funcionamento das instâncias da JARI são elementos de despesas a serem custeados com os valores arrecadados pelas multas de trânsito pagas, buscou-se na base de dados do Município de Linhares o histórico de arrecadação de valores oriundos do pagamento de multas de trânsito no exercício 2016 e até o mês de julho do exercício 2017.

Ademais, visto que o projeto prevê que a gratificação seja concedida tendo como base a URML – Unidade de Referência do Município de Linhares, fez-se projeção de custos tendo como base esse indicador. Visto, porém, que o indicador sofre reajuste anual, sempre no mês de janeiro, tendo como base de novo cálculo o valor registrado pelo IPCA-E acumulado no ano seguinte, fez-se projeção de variação do indicador para o ano de 2018 e 2019, sendo, para tanto, adotado como referência a média de reajuste nos últimos 05 (cinco) anos.

### 1.1 Índice Nacional de Preços ao Consumidor Amplo Especial – IPCA-E

O histórico de reajuste do Índice Nacional de Preços ao Consumidor Amplo Especial – IPCA-E é o seguinte:

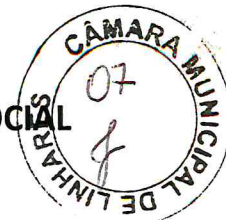
| Ano          | 1º Trim. | 2º Trim. | 3º Trim. | 4º Trim. | Acumulado Anual |
|--------------|----------|----------|----------|----------|-----------------|
| 2012         | 1,43     | 1,12     | 1,20     | 1,89     | 5,77%           |
| 2013         | 2,06     | 1,35     | 0,50     | 1,81     | 5,84%           |
| 2014         | 2,11     | 1,84     | 0,70     | 1,65     | 6,46%           |
| 2015         | 3,49     | 2,68     | 1,41     | 2,71     | 10,70%          |
| 2016         | 2,79     | 1,78     | 1,22     | 0,64     | 6,58%           |
| <b>MÉDIA</b> |          |          |          |          | <b>7,07%</b>    |

Fonte: [https://www.portalbrasil.net/ipca\\_e.htm](https://www.portalbrasil.net/ipca_e.htm)





PREFEITURA MUNICIPAL DE LINHARES  
SECRETARIA MUNICIPAL DE SEGURANÇA PÚBLICA E DEFESA SOCIAL



Ao projetarmos o reajuste do Índice Nacional de Preços ao Consumidor Amplo Especial – IPCA-E, especificamente o acumulado anual, para os exercícios de 2017 e 2018, tendo como base a média de reajuste obtida acima, teremos:

| Ano Base / Ano Vigência | Projeção de Reajuste | Projeção de Valor em R\$ |
|-------------------------|----------------------|--------------------------|
| 2017 / 2018             | 7,07%                | R\$ 3,35                 |
| 2018 / 2019             | 7,33%                | R\$ 3,59                 |

Fonte: Secretaria Municipal de Segurança Pública e Defesa Social

### 1.2 Unidade de Referência do Município de Linhares – URML

Atualmente a Unidade de Referência do Município de Linhares está orçada em R\$ 3,13 (três reais e treze centavos), tendo sofrido o último reajuste no montante de 6,58%.

### 1.3 Custos Para Efetivação da Gratificação Proposta

Tendo como base a gratificação proposta, de 50 (cinquenta) URML por reunião de cada instância da JARI, limitada a 06 (seis) reuniões mensais, sendo que cada uma das instâncias possui o máximo de 04 (quatro) membros, a projeção de custos para o exercício 2017, 2018 e 2019 é o seguinte, desde que as duas Instâncias da JARI atuem no **máximo de demanda permitida** para pagamento de gratificação, o que, evidentemente, nem sempre deverá ocorrer e puxará os custos reais para baixo do apresentado:

| JARI (Considerando cada Instância com reuniões ao máximo de vezes permitidas, ou seja, 06 vezes mensais) |                 |                        |                 |                        |                        |                        |
|--|-----------------|------------------------|-----------------|------------------------|------------------------|------------------------|
| Ano  | Valor em URML   |                        |                 |                        | Valor em R\$**         |                        |
|  | Mensal / Membro | Mensal / Todos Membros | Anual / Membro* | Anual / Todos Membros* | Mensal / Todos Membros | Anual / Todos Membros* |
| 2017   | 300             | 1.200                  | 3.300           | 13.200                 | 3.756,00               | 41.316,00              |
| 2018   | 300             | 1.200                  | 3.300           | 13.200                 | 4.020,00               | 44.220,00              |
| 2019   | 300             | 1.200                  | 3.300           | 13.200                 | 4.308,00               | 47.388,00              |

Fonte: Secretaria Municipal de Segurança Pública e Defesa Social

\* Considerando 11 (onze) meses em virtude de 01 (um) mês constituir-se em férias do servidor.

\*\* Valores de Referência em R\$ para a URML: 2017 – R\$ 3,13 / 2018 – R\$ 3,35 / 2019 – R\$ 3,59.



**PREFEITURA MUNICIPAL DE LINHARES**  
**SECRETARIA MUNICIPAL DE SEGURANÇA PÚBLICA E DEFESA SOCIAL**



#### **1.4 Superávit Entre Receita e Despesa Oriunda da Aprovação do Projeto de Lei**

No cálculo apresentado na tabela acima não é considerado o aumento da arrecadação com a aplicação de multas de trânsito, isso se deve ao fato do foco da Secretaria ser a conscientização no trânsito e não meramente a punição e arrecadação de valores. No entanto, pelos números obtidos, vale pontuar que há tendência de aumento nos valores arrecadados, o que, sem dúvida, se refere ao desenvolvimento do município que atrai muitos cidadãos de outras cidades que por aqui trafegam, bem como no aumento do número de veículos licenciados em Linhares.

Além disso, o cálculo considera os valores máximos a serem pagos aos membros da JARI. A experiência tem mostrado que dificilmente serão pagos todos os meses os valores máximos, pois a demanda de recursos incumbidos à 2ª Instância da JARI possui baixa demanda.

Considerando os valores máximos a serem pagos e as médias de arrecadação, temos, em todos os cenários apontados por mês, um superávit significativo entre receita e despesas, **chegando na proporção de até 70% (setenta por cento).**

  
**JONES DA SILVA DE FREITAS MATTOS**  
**Secretário Municipal de Segurança Pública e Defesa Social**