

**EXCELENTÍSSIMO SENHOR PRESIDENTE DA CÂMARA MUNICIPAL DE  
LINHARES/ES; CONSPÍCUOS PRESIDENTES E RELATORES DAS  
COMISSÕES PERMANENTES; MAGNIFICÊNTES AUTORIDADES  
LEGISLATIVAS MUNICIPAIS**

**GAB18/AFGR  
PROJETO DE LEI ORDINÁRIA  
PROPOSTA Nº: 005/2021**

**ALYSSON F. G. REIS**, autoridade representante do poder legislativo municipal, com cátedra neste palácio legislativo, vem por meio deste mui respeitosamente perante vossas augustas autoridades estatais, apresentar a seguinte Proposição:

10

## **PROJETO DE LEI ORDINÁRIA**

**DETERMINA QUE AS EMPRESAS DE MÉDIO E GRANDE PORTE INSTALADAS NA CIRCUNSCRIÇÃO DO MUNICÍPIO DE LINHARES REALIZEM PALESTRAS DE CONSCIENTIZAÇÃO SOBRE DIREITOS E VIOLÊNCIA CONTRA MULHERES, CRIANÇAS, IDOSOS E PORTADORES DE NECESSIDADES ESPECIAIS E DÁ OUTRAS PROVIDÊNCIAS.**

Alicerçado no Art. 111 e 121 do Regimento Interno e oriunda da extrema necessidade de conscientização social.

## I – DA JUSTIFICATIVA

É sabido do homem comum que, nossa sociedade tem passado por um momento bastante delicado no que tange o vilipêndio dos direitos e no que concerne à violência causada contra mulheres, crianças, idosos e portadores de necessidades especiais. Também é do conhecimento comum que, as instituições empresárias possuem suas responsabilidades no campo social.

É pautado nestes dois pressupostos que este Projeto de Lei se fundamenta, nobres autoridades. Vejamos:

- (i) **Direitos e violência contra mulheres, crianças, idosos e portadores de necessidades especiais.** Todos os dias somos bombardeados com lastimosas notícias como esta:

**Uma mulher de 53 anos foi morta a facadas pelo marido** na madrugada deste sábado (10) no bairro Santa Efigênia, em Franca (SP). Segundo a Polícia Civil, o crime aconteceu após uma discussão entre o casal. O homem ainda tentou suicídio.

2C

De acordo com a polícia, o homem pegou uma faca durante a briga e golpeou Maria Lucia de Jesus Oliveira, que chegou a ser socorrida para a Santa Casa da cidade, mas não resistiu.<sup>1</sup> (Negrito inserido pelo autor)

Ou esta:

Uma "corrente do bem" levou ao resgate de uma **idosa, que vivia em condições precárias, e à prisão do filho dela, de 34 anos, por maus-tratos e apropriação de benefício**, no bairro de Dois Unidos, no Recife. Segundo a delegada Tereza Nogueira, o caso chegou através de mensagens no WhatsApp compartilhadas pela comunidade.

A idosa, de 71 anos, foi vítima de um acidente vascular cerebral e estava em uma cadeira de rodas, segundo a Polícia Civil.<sup>2</sup> (Grifo nosso)

Mas as transgressões aos vulneráveis não param por aí, como podemos constatar em matéria da Universidade de São Paulo (USP):

**Muitas crianças e adolescentes sofrem agressões dos mais diversos tipos todos os dias** e essas passam batidas, são

<sup>1</sup> MULHER é morta a facadas pelo marido em Franca, SP, diz polícia; homem tentou suicídio. **G1**, Ribeirão Preto, 12 jul. 2021. Disponível em: <<https://g1.globo.com/sp/ribeirao-preto-franca/noticia/2021/07/12/mulher-e-morta-a-facadas-pelo-marido-em-franca-sp-diz-policia-homem-tentou-suicidio.ghtml>>. Acesso em: 13 jul. 2021.

<sup>2</sup> FONTES, Bruno. Idosa é resgatada em meio ao lixo e filho é preso em flagrante por maus-tratos no Recife. **G1**, Recife, 23 out. 2020. Disponível em: <<https://g1.globo.com/pe/pe/pe/noticia/2020/10/23/idosa-e-resgatada-e-filho-e-preso-em-flagrante-por-maus-tratos-no-recife.ghtml>>. Acesso em: 13 jul. 2021.

normalizadas. Dados indicam que, na maioria dos casos, a violência parte de pessoas que fazem parte do círculo social mais próximo da criança.

[...]

Segundo a médica, **dados nacionais e internacionais apontam para um aumento nos casos de violência durante a pandemia**, tendo em vista que o isolamento social expõe adolescentes e crianças a situações de vulnerabilidade. Essas situações podem ser “a impaciência do mundo adulto, o agravamento de violências já existentes e o aumento da exposição ao mundo virtual”, afirma Juliana.<sup>3</sup> (Negritos do autor)

É profundamente triste vislumbrar esta amarga realidade de nossa sociedade contemporânea. Porém, mais desanimador do que ver os direitos dos vulneráveis sendo escarneados, é ficar inerte frente a tamanha afronta à dignidade humana.

- (ii) **Responsabilidade social das empresas.** Todos nós temos nossa parcela de responsabilização na sociedade em que estamos inseridos. Desta incumbência não estão isentas as instituições empresariais, pois sua “responsabilidade social compreende ações que são desenvolvidas por empresas que buscam contribuir para a construção de uma sociedade mais justa e para a preservação do meio ambiente.”<sup>4</sup>

É de suma importância ter em mente que a responsabilidade social das empresas “trata-se do somatório de atos voluntários das organizações que direcionam suas atividades para o bem-estar social, conduzem seus negócios visando o interesse coletivo e não somente os lucros, uma vez que priorizam o todo.”<sup>5</sup>

“Uma empresa socialmente responsável está constantemente envolvida em ações sociais, o que não se confunde com assistencialismo, e sim com total comprometimento da instituição com sua função social, razão primeira para a sua existência.”<sup>6</sup>

“Em razão da função social que exercem, as organizações são chamadas a contribuir com a qualidade de vida e com o bem-estar social. Pois suas ações podem gerar inúmeros impactos na vida das pessoas, sejam eles positivos ou negativos.” Um ponto interessante

<sup>3</sup> CASOS de violência contra crianças e adolescentes crescem na pandemia. **Jornal da USP**, São Paulo, 07 mai. 2021. Disponível em: <<https://jornal.usp.br/atualidades/casos-de-violencia-contra-criancas-e-adolescentes-crescem-na-pandemia/>>. Acesso em: 13 jul. 2021.

<sup>4</sup> LOURENÇO, Luana. A importância da responsabilidade social nas empresas. **Migalhas**, 13, jul. 2021. Disponível em: <<https://www.migalhas.com.br/depeso/288883/a-importancia-da-responsabilidade-social-nas-empresas>>. Acesso em: 13 jul. 2021.

<sup>5</sup> Ibid.

<sup>6</sup> Ibid.

para ser trabalhado é questionar o impacto que sua empresa gera na vida das pessoas e na comunidade a nível local e global”.<sup>7</sup>

É exatamente neste norte que caminha nossa PL, insignes autoridades, atacar uma enfermidade grave da sociedade – a transgressão dos direitos dos mais vulneráveis, utilizando para isto que tem maior poder de abrangência – as empresas; bem como trazendo para estes, uma responsabilidade inerente a sua função social.

## II – DA PLAUSIBILIDADE JURÍDICA DO OBJETO

O grande mestre Hely Lopes Meirelles, em sua *opus magnum Direito Municipal Brasileiro* leciona que, “como poder legislativo, a Câmara de Vereadores tem a função precípua de fazer leis. Mas não se exaurem nessa incumbência suas atribuições institucionais. Desempenha, além da função legislativa e fiscalizadora, [...] a de assessoramento ao executivo local e a de administração de seus serviços”<sup>8</sup>.

4C

No que tange o tema nuclear desta Proposição legislativa, a priori, cabe destacar que o *legis magnum* esculpiu na Carta Magna, em seu Art. 30, Inc. I a capacidade legislativa do município para atuar em matéria de interesse local.

Em sua magnífica obra *Constituição Federal Anotada e Explicada*, Nelson Nery Costa comenta o artigo supra, pontuando que,

a Constituição de 1988 **estabeleceu que o Município tem competência para legislar sobre interesse local**. Cabe a este todas as matérias em que o interesse local prevalece sobre o geral ou o regional. Compete ainda ao Município complementar a legislação federal e estadual, **no que couber, ou seja, pode adequar tais normas à realidade local**, de acordo com o inciso II do art. 29 do texto constitucional.<sup>9</sup> (Negrito inserido pelo autor)

Para findar qualquer discussão sobre o tema, fiquemos com o ensinamento do magnificente Meirelles, definindo que “interesse local se caracteriza pela *predominância* (e não pela exclusividade) do interesse para o município [...]”.<sup>10</sup>

<sup>7</sup> Ibid.

<sup>8</sup> MEIRELLES, Hely Lopes. **Direito Municipal Brasileiro**. 16. ed. São Paulo: Malheiros Editores, 2008. p. 619.

<sup>9</sup> COSTA, 5. ed. rev., atual. e ampl., 2012, p. 184.

<sup>10</sup> MEIRELLES, 16. ed., 2008. p. 136.

Conclui mui sabiamente MEIRELLES, ensinando que o interesse local prescrito pela Carta Maior, “é apenas de grau e não de substância”<sup>11</sup>, uma vez que todo assunto de interesse do município, conseqüentemente será de interesse de seu respectivo estado e automaticamente, da União.

Com isto augustas autoridades, firma-se que, o objeto nuclear desta PL é de total prerrogativa do parlamento local. Dessarte, é irrefutável concluir pela constitucionalidade e legalidade da presente Proposição.

### III – DO PROJETO

Determina que as empresas de médio e grande porte instaladas na circunscrição do Município de Linhares realizem palestras de conscientização sobre direitos e violência contra mulheres, crianças, idosos e portadores de necessidades especiais e dá outras providências.

5C

Art. 1º. Fica determinado que as empresas de médio e grande porte instaladas no Município de Linhares devem realizar palestras de conscientização sobre os direitos e sobre violência contra mulheres, crianças, idosos e portadores de necessidades especiais.

Parágrafo único. As palestras de que tratam o *caput* devem ser aplicadas por profissional qualificado e fundamentadas em referência bibliográfica de fontes de confiabilidade, das quais são:

- I - sites oficiais de quaisquer dos Três Poderes (Executivo/ Legislativo/ Judiciário);
- II - e/ou periódicos (sites, jornais, revistas, documentários, etc.) de credibilidade reconhecida;
- III - e/ou obras literárias (livros, artigos científicos, trabalhos acadêmicos, dentre outros).

Art. 2º - As empresas abarcadas por esta Lei são aquelas que possuem no mínimo 50 empregados.

<sup>11</sup> Ibid.

Parágrafo único. Nos termos do Art. 3º da Consolidação das Leis do Trabalho, para aplicação desta Lei, considera-se empregado toda pessoa física que prestar serviços de natureza não eventual a empregador, sob a dependência deste e mediante salário.

Art. 3º - Por força desta Lei, fica estabelecido o número mínimo de uma palestra por ano, podendo sua temática tratar de forma cumulativa ou não, acerca dos assuntos abordados pelo Art. 1º desta Lei.

Art. 4º - As empresas que descumprirem as prescrições determinadas por esta Lei, serão punidas nos seguintes moldes:

I – ato primário: advertência escrita, informando o ato transgressor, embasando-o nos termos desta Lei, bem como determinando seu imediato cumprimento;

II – em caso de reincidência: multa de 1000 (um mil) a 100.000 (cem mil) URML - Unidade de Referência do Município de Linhares;

III - para aplicação das penalidades pecuniárias decorrentes de infrações prescritas por este artigo, a autoridade pública competente utilizará como critério para definição do valor da multa:

a) o grau de dolo ou culpa;

b) a quantidade de reincidência;

c) o porte, situação socioeconômica e capacidade financeira da empresa.

Art. 5º - Por envergadura ao direito constitucional do contraditório e ampla defesa, alicerçados no Inc. LV do Art. 5º da Constituição Federal, para todo ato punido, o transgressor poderá interpor recurso denominado Recurso de Revisão, endereçado à Secretaria Municipal de Desenvolvimento Econômico e Urbano, devendo o processo seguir os seguintes parâmetros:

I – 15 (quinze) dias para interpor recurso, contados da data do recebimento da notificação;

II - o recurso deve conter a narrativa fática, a exposição e embasamento jurídico do direito buscado e o pedido;

III – nos moldes do *caput* do Art. 49, da Lei nº 9.784, de 29 de janeiro de 1999, a administração pública tem o prazo de até trinta dias para decidir, salvo prorrogação por igual período expressamente motivada;

6C

IV – após a decisão prolatada, seja ela qual for, a administração pública deverá comunicar o recorrente imediatamente;

V - a contagem dos prazos decorrentes desta Lei, nos moldes do Código de Processo Civil, exclui-se o dia do começo e inclui-se o dia do final;

VI – nos termos do Art. 66, § 2º, da Lei nº 9.784, de 29 de janeiro de 1999, os prazos serão computados em dias contínuos.

Art. 6º - Caso o recurso seja indeferido, no todo ou em partes, havendo determinação de pagamento de multa, este deverá ser efetuado no prazo de até 30 (trinta) dias.

§ 1º - O prazo descrito no *caput* conta-se da data da ciência da decisão emanada nos termos do Art. 5º, Inc. IV desta Lei.

§ 2º - Para aplicabilidade desta Lei, também compreende-se ciência da decisão a entrega da comunicação a qualquer empregado da recorrente, seja esta realizada por meio de AR, E-mail ou outro meio crível, desde que enviado pelo órgão e pessoa competente de fazê-lo.

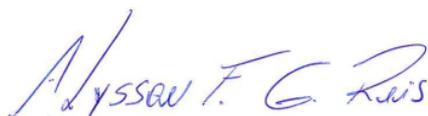
§ 3º - Em caso de vencimento do prazo para o pagamento de que trata o parágrafo imediatamente acima, correrão juros de mora e atualização monetária nos termos da lei.

Art. 7º - Para fins prescricionais, a Fazenda Pública Municipal terá prazo de até 5 (cinco) anos para realizar a(s) cobrança(s) da(s) multa(s) aplicada(s), em decorrência do descumprimento desta Lei.

Art. 8º - Revoga-se toda e qualquer disposição em contrário.

Art. 9º - Nos termos do Art. 1º do Decreto-lei nº 4.657, de 4 de setembro de 1942, esta Lei entrará em vigor 45 (quarenta e cinco) dias depois de sua publicação.

Linhares/ES, 06 de agosto de 2021.



**ALYSSON F. G. REIS**  
**VEREADOR**